



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Α. Μ. & Θ.
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΔΡΑΜΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΚΑΤΩ ΝΕΥΡΟΚΟΠΙΟΥ
ΝΟΜΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ**

Κάτω Νευροκόπι, 14-02-2025

ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΝ

Ταχ. Δ/ση: Σωκράτους 7, Κάτω Νευροκόπι Δράμας
Ταχ. Κώδικας: 66033
Τηλ: 2523350107
e-mail: manvidou@gmail.com
Πληροφορίες: Βαρβάρα Μαββίδου (Δικηγόρος)

Προς:

**Δήμαρχο και Πρόεδρο της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Κάτω Νευροκοπίου, κ. Ελευθέριο Ταμπουρίδη
Κοιν. : Γ.Γ. Δήμου Κάτω Νευροκοπίου, κ. Γεώργιο Μουρουζίδη**

Γνωμοδότηση

ΘΕΜΑ: Γνωμοδότηση για άσκηση ή μη προσφυγής στην Επιτροπή του άρθρου 151 του ν. 3463/2006 κατά της υπ' αριθμ. πρωτ. 3653/15-01-2025 απόφασης του Γραμματέα της Α.Δ.Μ.Θ.

Σχετ.: Η με αριθμ. πρωτ. 3653/15-01-2025 απόφαση (ΑΔΑ : 92ΠΕΟΡ1Υ-ΞΞΟ).

Η Δημοτική Επιτροπή του Δήμου Κάτω Νευροκοπίου συνεδρίασε την 15-11-2024, κατόπιν της υπ'αριθμ. 10982/11-11-2024 πρόσκλησης του Προέδρου αυτής, με συνολικά 9 θέματα και εν τέλει ελήφθησαν οι υπ'αριθμ. 309/2024 «Απόφαση περί ή μη Παράστασης για υποστήριξη της κατηγορίας κατά υπαλλήλου, κατόπιν εφέσεως και διορισμό πληρεξούσιου δικηγόρου κατά την δικάσιμο της 21-11-2024 ενώπιων του αρμοδίου Εφετείου», 310/2024 (ΑΔΑ:9Ε63ΩΕ3-Θ09) «Παραλαβή μελέτης με τίτλο «Ανάδειξη τριών διατηρητέων λιθόκτιστων γεφυριών στο Βαθύτοπο Κ.Νευροκοπίου Δράμας», 311/2024 (ΑΔΑ:6ΖΧ9ΩΕ3-ΧΤΘ) «Έγκριση ή μη 2ου Ανακεφαλαιωτικού Πίνακα Εργασιών (2ος ΑΠΕ) – 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών (1ης ΣΣΕ) του έργου «ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΔΑΣΩΤΟΥ», 312/2024 (ΑΔΑ:91ΣΣΩΕ3-Ν2Κ) «Αποδοχή της υπ' αρ. 70/2024 μελέτης για την εργασία με τίτλο «ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΡΕΜΜΑΤΟΣ ΚΑΤΩ ΒΡΟΝΤΟΥΣ», 313/2024 (ΑΔΑ:639ΒΩΕ3-ΧΕΖ) «Έγκριση ή μη 2ου Ανακεφαλαιωτικού Πίνακα Εργασιών (2ος ΑΠΕ) – 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών (1ης ΣΣΕ) του έργου «ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΧΩΡΩΝ ΚΟΙΜΗΤΗΡΙΩΝ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΠΕΡΙΘΩΡΙΟΥ», 314/2024 (ΑΔΑ:97ΗΔΩΕ3-ΛΥ9) «Έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών και των

Σ.Α.Υ.– Φ.Α.Υ. της 14/2024 μελέτης για το έργο με τίτλο «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΚΑΤΑΣΤΡΑΦΕΝΤΩΝ ΟΔΟΣΤΡΩΜΑΤΩΝ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΩ ΝΕΥΡΟΚΟΠΙΟΥ», 315/2024 (ΑΔΑ:61ΚΠΩΕ3-ΙΔΨ) «Έγκριση των οικονομικά αδύνατων κατοικοδημοτών του Δήμου Κ.Νευροκοπίου ως δικαιούχων οικονομικής ενίσχυσης, λόγω απόκτησης τέκνου το έτος 2024 (σύμφωνα με το πρακτικό της επιτροπής παραλαβής – ελέγχου δικαιολογητικών του Κέντρου Κοινότητας) και εξειδίκευση πίστωσης», 316/2024 (ΑΔΑ:6Φ4ΥΩΕ3-ΒΥΓ) «Προγραμματισμό προσλήψεων Πτυχιούχων Φυσικής Αγωγής (ΠΦΑ) για την υλοποίηση Προγραμμάτων Άθλησης για Όλους την περίοδο 2024-2025» αποφάσεις Της.

Ακολουθως, ένα μέλος της Δημοτικής Επιτροπής, το οποίο και δεν υπερψήφισε τις δύο από τις οκτώ άνω αποφάσεις, την 309/2024 και 311/2024, κατέθεσε την 19-11-2024 προσφυγή ενώπιον της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης κατά της άνω Συνεδρίασης και των αποφάσεων που ελήφθησαν σε αυτήν.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 12629/20-12-2024 έγγραφο του ο Δήμος Κάτω Νευροκοπίου υπέβαλε στην Α.Δ.Μ.Θ. (Γεν. Διεύθυνση Εσωτερικής Λειτουργίας - Διεύθυνση Διοίκησης - Τμήμα Διοικητικό - Οικονομικό Ν. Δράμας) τις απόψεις του, αναφέροντας μεταξύ άλλων, πως δεν δημιουργήθηκε επί της διαδικασίας κάποια δυσλειτουργία εξαιτίας της αναφερόμενης τυπικής πλημμέλειας που παρείσφρησε στην πρόσκληση για την Συνεδρίαση και κυρίως πως δεν επηρεάστηκε η ουσία των αποφάσεων που ελήφθησαν.

Εν συνεχεία, την 15-01-2024 (αρ. πρωτ. ΙΡΙΔΑ 365/15-01-2025) κοινοποιήθηκε στον Δήμο Κάτω Νευροκοπίου η **υπ' αριθμ. πρωτ. 3653/15-01-2025 (ΑΔΑ:92ΠΕΟΡ1Υ-ΞΞΟ)** απόφαση του Γενικού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ. περί εξέτασης της από 19-11-2024 προσφυγής, με την οποία αποφασίστηκε η **αποδοχή της προσφυγής** κατά της από 15-11-2024 Συνεδρίασης και των αποφάσεων αυτής, **απορρίφθηκε** η από 19-11-2024 προσφυγή κατά των 310/2024, 312/2024, 313/2024, 314/2024, 315/2024 και 316/2024 αποφάσεων λόγω έλλειψης εννόμου συμφέροντος του προσφεύγοντος **και ακυρώθηκαν** εν τέλει όλες οι αποφάσεις της υπό κρίση Συνεδρίασης για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της απόφασης.

Σύμφωνα με το άρθρο **72 παρ. 1 περ. ι)** του **ν. 3852/2010** η Οικονομική Επιτροπή«ι) Αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές και αποφασίζει για την άσκηση ή μη όλων των ένδικων βοηθημάτων και των

ένδικων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά, πλην των περιπτώσεων δικών που αφορούν στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης μεταξύ εργαζομένων και του Δήμου, στις οποίες η άσκηση ενδίκων μέσων είναι υποχρεωτική. Επίσης, αποφασίζει τον συμβιβασμό ή την κατάργηση δίκης που έχει αντικείμενο ποσό έως εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ, πλέον ΦΠΑ. Όταν το αντικείμενο της δίκης είναι άνω του ποσού αυτού, τότε εισηγείται τη λήψη απόφασης από το δημοτικό συμβούλιο. Δεν επιτρέπεται συμβιβασμός ή κατάργηση δίκης για απαιτήσεις μισθών, επιδομάτων, αποζημιώσεων, εξόδων παράστασης, εξόδων κίνησης και γενικά μισθολογικών παροχών οποιασδήποτε μορφής, εξαιρουμένων εκείνων για τις οποίες το νομικό ζήτημα έχει επιλυθεί με απόφαση ανωτάτου δικαστηρίου. Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων, πλην αυτών που αφορούν στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης κατά τα προβλεπόμενα στο πρώτο εδάφιο, λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η έλλειψη της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης. Η παρούσα ρύθμιση ισχύει και όταν η αρμοδιότητα ασκείται από το δημοτικό συμβούλιο...»

Σύμφωνα με το άρθρο **74Α του ν. 3852/2010** «1. Από την αυτοδιοικητική περίοδο που άρχεται την 1η.1.2024, όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά ή παραπομπή στη οικονομική επιτροπή, την επιτροπή ποιότητας ζωής και την εκτελεστική επιτροπή των δήμων, καθώς και στις αρμοδιότητες αυτών, εφεξής νοείται η δημοτική επιτροπή, η οποία ασκεί τις αρμοδιότητες αυτές...»

Σύμφωνα με το άρθρο **227 του ν. 3852/2010** «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών...»

Σύμφωνα με το άρθρο **238 του ν. 3852/2010** «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές

Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ., οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση ...»

Σύμφωνα με το άρθρο **150 του ν. 3463/2006** «1.α. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσφύγει στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων, των Κοινοτήτων, των τοπικών διαμερισμάτων, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των Συνδέσμων, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής...»

Σύμφωνα με το **άρθρο 151 του ν. 3463/2006** «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 149 και 150, ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του επόμενου άρθρου, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.».

Σύμφωνα με το **άρθρο 152 του ίδιου νόμου** «1. Στην έδρα κάθε Περιφέρειας συνιστάται τουλάχιστον μία (1) τριμελής Ειδική Επιτροπή που αποτελείται από:

«i. Ένα μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους που ορίζεται, μαζί με τον αναπληρωτή του, από τον Πρόεδρο του Σώματος και το οποίο προεδρεύει της Ειδικής Επιτροπής.

ii. Τον Πρόεδρο του Δικηγορικού Συλλόγου της έδρας της Ειδικής Επιτροπής, ο οποίος αναπληρούται από μέλος του Δικηγορικού Συλλόγου, το οποίο ορίζεται από τον ίδιο.

iii. Έναν αιρετό εκπρόσωπο της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.) του πολυπληθέστερου νομού, με αναπληρωτή, που προέρχεται από την Τ.Ε.Δ.Κ. του επόμενου σε πληθυσμό νομού, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση των οικείων διοικητικών συμβουλίων...».

Από δε το σώμα της υπ' αριθμ. πρωτ. 3653/15-01-2025 (ΑΔΑ:92ΠΕΟΡ1Υ-ΞΞΟ) απόφασης του Γραμματέα της Α.Δ.Μ.Θ. προκύπτει πως ουδόλως έγιναν δεκτά τα επικαλούμενα με τις απόψεις του Δήμου Κάτω Νευροκοπίου, ο Γραμματέας, καίτοι αναγνώρισε το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος δημοτικού συμβούλου μόνο για την προσβολή δύο εκ των οκτώ αποφάσεων, τις οποίες ο τελευταίος και δεν υπερψήφισε, προχώρησε σε έλεγχο όλων των αποφάσεων της υπό κρίση Συνεδρίασης, και τέλος για μία εξ αυτών δεν περιορίστηκε σε έλεγχο νομιμότητας.

Κατ' ακολουθία των άνω παρατιθέμενων, προκύπτει ότι η υπ' αριθμ. πρωτ. 3653/15-01-2025 (ΑΔΑ:92ΠΕΟΡ1Υ-ΞΞΟ) απόφαση ελέγχου νομιμότητας της από 15-11-2024 Συνεδρίασης και των ληφθέντων σε αυτή αποφάσεων του Δήμου Κάτω Νευροκοπίου, με την οποία ακυρώθηκαν άπασες οι άνω αποφάσεις Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Κάτω Νευροκοπίου, δύναται να προσβληθεί με προσφυγή του άρθρου 151 του ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου νόμου, την οποία ο Δήμος Κάτω Νευροκοπίου νομιμοποιείται ενεργητικά να ασκήσει και για την οποία υπάρχει προθεσμία ενός μηνός από την κοινοποίησή της που έλαβε χώρα την 15-01-2025, ήτοι μέχρι την 17-02-2025, καθώς η 16-02-2025 τυγχάνει εξαιρετέα μέρα.

Κατόπιν της ανωτέρω γνωμοδότησης καλείται η Δημοτική Επιτροπή ως αρμόδιο αποφασίζον όργανο να λάβει απόφαση περί της άσκησης ή μη, της άνω προσφυγής. Λόγω δε της ύπαρξης καταληκτικής προθεσμίας, και προκειμένου να μην απειληθεί ζημία για τα συμφέροντα του Δήμου Κάτω Νευροκοπίου, παρακαλώ όπως, σε περίπτωση μη συνεδρίασης της Δημοτικής Επιτροπής, εκδοθεί σχετική απόφαση του Δημάρχου κατ'άρθρο 58 του ν. 3852/2010, η οποία θα εισαχθεί προς έγκριση στην αμέσως επόμενη συνεδρίασή της Δημοτικής Επιτροπής.

**Η Δικηγόρος
του Δήμου Κάτω Νευροκοπίου**

Βαρβάρα Α. Μαββίδου